



# **Jaarplan Integrale Veiligheid 2018**

Gemeente Zevenaar

*'Een veilige start'*

Vastgesteld door het college van B&W op 6 februari 2018

## Inhoudsopgave

1. Inleiding .....	2
Korte terugblik 2017 per veiligheidsveld .....	2
Veilige woon- en leefomgeving .....	2
Bedrijven en veiligheid .....	2
Jeugd en veiligheid .....	3
Fysieke veiligheid .....	3
Integriteit en veiligheid .....	3
Prioriteiten uit de kadernota .....	3
Samenwerking .....	4
Financiën .....	4
Leeswijzer .....	4
2. Prioriteiten 2018 .....	6
Veilige woon- en leefomgeving .....	6
Buurtpreventie .....	6
Overlast/verwarde personen .....	6
Woninginbraken .....	7
Diefstal brom-, snor-, fietsen .....	8
Bedrijven en veiligheid .....	8
Winkelcentra/bedrijventerreinen .....	8
Veilig uitgaan .....	9
Veiligheid evenementen .....	9
Jeugd en veiligheid .....	10
Individuele probleemjeugd .....	10
Alcohol en drugs .....	10
Fysieke veiligheid .....	11
Verkeer .....	11
Crisisbeheersing en rampenbestrijding .....	11
Integriteit en veiligheid .....	12
Radicalisering .....	12
Ondermijning en integriteit .....	12
Outlaw Motorcycle Gangs .....	13
3. Overige activiteiten .....	14
Draaiboek Jaarwisseling .....	14
Aanpak Hennepteelt .....	14
Meldpunt inmenging/bedreiging .....	14
Arbeidsmigranten .....	14

## **1. Inleiding**

Na de herindeling van de gemeente Zevenaar en de gemeente Rijnwaarden staan we voor een nieuwe start. Een start waar al in 2017 een steeds intensiever wordende samenwerking tussen beide voormalige gemeenten op veiligheidsgebied aan vooraf ging. De kadernota integrale veiligheid 2016-2019 heeft ervoor gezorgd dat er met een bredere blik naar het integraal veiligheidsbeleid gekeken wordt. Het boeken van resultaten ondersteund door cijfers staat centraal. Zowel voor als achter de schermen wordt er hard gewerkt om de gestelde ambities te realiseren. Dit vertaalt zich in het voorliggende jaarplan integrale veiligheid 2018, waarin onze ambities en maatregelen voor het nieuwe Zevenaar in 2018 staan benoemd.

### ***Korte terugblik 2017 per veiligheidsveld***

#### ***Veilige woon- en leefomgeving***

Voor wat betreft het thema veilige woon- en leefomgeving ligt de gemeente op koers. Het aantal woninginbraken en diefstallen van (brom-, snor-)fietsen nam sterk af in 2017 (zowel in Rijnwaarden als in Zevenaar). Dankzij de inspanningen van veel inwoners kent de gemeente inmiddels een wijdverspreid netwerk van burgerinitiatieven gericht op het vergroten van de veiligheid in de buurt. Ook afgelopen jaar hebben deelnemers van zogenaamde Buurtpreventie WhatsAppgroepen met veel enthousiasme clinics 'herkennen van verdacht gedrag' van de politie gevolgd. In 2017 werden deze clinics bijna maandelijks door de politie gegeven. Veel duurzame Buurtpreventie WhatsAppgroepen zijn door de gemeente beloond met het plaatsen van buurtpreventieborden in de wijk/buurt. Een extra professionaliseringsslag is gemaakt door een speciaal programma voor beheerders van Buurtpreventie WhatsAppgroepen te organiseren. Daarbij is er op gezamenlijk initiatief een overkoepelende WhatsAppgroep met de politie Zevenaar en alle beheerders van de geregistreerde WhatsAppgroepen in Zevenaar online gegaan, die de informatie-uitwisseling tussen beiden versterkt.

Met het oog op de bestrijding van overlast is er in 2017 een begin gemaakt met investeren in het optimaal verbinden van de zorg-, jeugd- en veiligheidsketen. Het domein van veiligheid enerzijds en zorg anderzijds groeien namelijk meer en meer naar elkaar toe. Ook is er in 2017 een breed offensief in samenwerking met de politie gericht op het terugdringen van woninginbraken gestart (conform het Plan van Aanpak Woninginbraken 2016-2019). De gemeente en de politie verzorgen nog steeds algemene of buurtgerichte voorlichting en acties om inwoners erop te wijzen dat zij zelf veel kunnen bijdragen aan het voorkomen van inbraken in hun woning. Bijvoorbeeld via 'witte voetjes' acties en het versturen van smetbrieven. Hierbij ontvangen direct omwonenden bij een woninginbraak een brief met preventietips. Ter bestrijding van fietsendiefstal is het plan van aanpak fietsendiefstal opgesteld. In samenspraak met de politie zijn onder meer lokfietsen ingezet. Begin van het jaar heeft de gemeente hiertoe een extra lokfiets ter beschikking gesteld aan de politie. Drie maal zijn er in 2017 fietsendieven aangehouden naar aanleiding van diefstal van een lokfiets.

#### ***Bedrijven en veiligheid***

In 2017 heeft de politie veel aandacht geschonken aan winkel- en bedrijfsdiefstal waardoor de politiecijfers op dit gebied een dalende trend laten zien. Aangezien het voor centrumondernemers een druk jaar was, is het voornemen om een Keurmerk Veilig Ondernemen voor het winkelgebied op te zetten uitgesteld naar 2018. Het horecaconvenant is in 2017 samen met de betrokken

horecaondernemers geëvalueerd. Begin 2018 wordt een hernieuwde versie voor de nieuwe gemeente Zevenaar vastgesteld.

Zevenaar kende in 2017 twee grootschalige evenementen: carnaval en Dreamfields. De gemeente is samen met de hulpdiensten bij beide evenementen nauw betrokken geweest om de veiligheid van het evenement te kunnen waarborgen.

### *Jeugd en veiligheid*

De gecoördineerde aanpak van jeugdoverlast begint zijn vruchten af te werpen. Voortdurend onderhouden de gebiedsteams, het jeugd- en jongerenwerk, de wijkagenten, de leerplicht ambtenaar, de jongeren en de scholen goede contacten met elkaar. Politiecijfers laten zien dat het aantal meldingen over jeugdoverlast in 2017 zijn gestegen. Echter heeft de politie minder vaak opgetreden tegen overlast veroorzakende groepen jongeren. De stijging is te herleiden naar individuele gevallen. Samen met de school, de gebiedsteams en de politie heeft de gemeente een samenwerkingsagenda opgesteld met betrekking tot een veilige school.

### *Fysieke veiligheid*

In 2017 is een grootschalige realistische crisisoefening georganiseerd. Deze oefening is gedraaid op twee dagen. Dag één speelde de ramp zich af in Zevenaar, dag twee in Lobith. Er is gekozen voor een realistisch scenario waarbij er daadwerkelijk op meerdere locaties geoefend kon worden. Naast een incidentlocatie was een opvanglocatie ingericht en op het gemeentehuis de crisiscoördinatie. De crisisorganisaties van Zevenaar en Rijnwaarden hebben hierbij in gemixte teams met elkaar geoefend. Op deze manier hebben de gemeentelijke crisisteams van Rijnwaarden en Zevenaar kennis met elkaar gemaakt, samen geoefend en zijn ze voorbereid om hun taak ten tijde van een ramp of crisis. De oefening heeft de basis gelegd voor één gezamenlijke crisisorganisatie voor Zevenaar in 2018. Daarnaast zijn in Rijnwaarden en Zevenaar in 2017 ook bestuurlijke oefeningen gehouden. In Rijnwaarden stond het scenario omtrent terrorisme centraal. In Zevenaar is geoefend met het scenario evenementveiligheid.

### *Integriteit en veiligheid*

Het thema ondermijning, vermenging van de onderwereld met de bovenwereld, heeft onze aandacht. De gemeente Zevenaar heeft inmiddels een vast meldpunt voor bedreigingen en geweld in dit verband. Ook hebben we ons als gemeente al in 2016 aangesloten bij de regionale aanpak van zowel het Regionaal Informatie en Expertise Centrum (hierna: RIEC) als de politie eenheid Oost-Nederland onder de noemer 'Samen Weerbaar'. We blijven als gemeente leden van criminele organisaties en Outlaw Motorcycle Gangs (hierna: OMG's) de verwevenheid van criminele organisaties en OMG's met de horeca tegen.

### *Prioriteiten uit de kadernota*

Bij de invulling van het jaarplan 2018 houden wij vast aan de gekozen prioriteiten uit de kadernota integrale veiligheid 2016-2019. Daarnaast heeft er een gezamenlijk integraal veiligheidsoverleg plaatsgevonden tussen het voormalige Zevenaar en Rijnwaarden. Hierin zijn de prioriteiten op elkaar afgestemd. De prioriteiten vormen de basis van het voorliggende jaarplan. Zie daarvoor het onderstaande schema.

Prioriteit	Veiligheidsveld
Woninginbraken	Veilige Woon en Leefomgeving
Overlast	Veilige Woon en Leefomgeving
Buurtpreventie	Veilige Woon en Leefomgeving
Winkelcentra	Bedrijven en Veiligheid
Veilig uitgaan	Bedrijven en Veiligheid
Veiligheid evenementen	Bedrijven en Veiligheid
Individuele probleemjeugd	Jeugd en Veiligheid
Alcohol en drugs	Jeugd en Veiligheid

### *Samenwerking*

De uitvoering van het integraal veiligheidsbeleid is een verantwoordelijkheid van het gehele college met een regierol voor de burgemeester. Daarnaast werkt de gemeente nadrukkelijk samen met partners, die een belangrijke inbreng hebben bij zowel het bepalen van de prioriteiten als de daadwerkelijke uitvoering van de maatregelen. De politie speelt hierbij een belangrijke rol. De gemeente streeft naar een gezamenlijke aanpak van veiligheidsthema's.

De integrale aanpak van veiligheid wordt geborgd in de Liemerse driehoek, waarin de ketenpartners participeren op bestuurlijk niveau (de politie, het Openbaar Ministerie en de burgemeesters van de gemeenten Duiven, Westervoort en Zevenaar). Binnen de driehoek worden afspraken gemaakt over de aanpak van het integraal veiligheidsbeleid in de gehele Liemers. Op basis van actuele informatie wordt er gestuurd op de aanpak. Op lokaal niveau zal de samenwerking worden verbreed naar o.a. woningcorporaties en welzijnsorganisaties.

Dit jaarplan bevat maatregelen op diverse aspecten van het veiligheidsbeleid. Voor de realisatie van deze maatregelen is de gemeente in sterke mate afhankelijk van de inzet en medewerking van haar veiligheidspartners, inwoners en bedrijven. In de loop van het jaar zal duidelijk worden of deze partners voldoende in staat gesteld worden om samen met de gemeente de ambities te realiseren.

### *Financiën*

Qua financiën wordt aangesloten bij de begrote financiële middelen uit de kadernota integrale veiligheid. Integraal veiligheidsbeleid draait voor een belangrijk deel om de samenhang tussen (andere) beleidsterreinen en om de verbinding van sociaal-maatschappelijke en sociaaleconomische opgaven met veiligheidsvraagstukken. Het integraal veiligheidsbeleid geeft daarmee ook daadwerkelijk richting en sturing aan de programmering en uitvoering van andere beleidsterreinen. Het integraal veiligheidsbeleid is daarmee ook in financieel perspectief geen op zichzelf staand programma. Een belangrijk deel van de uitvoeringsactiviteiten die voortvloeien uit het voorliggende jaarplan krijgen ook in financieel opzicht hun beslag binnen flankerende beleidsterreinen en daarmee binnen flankerende budgetten. Dit geldt in het bijzonder voor de beleidsterreinen op het gebied van openbare ruimte, handhaving en vergunningen, jeugd en communicatie. Voor de activiteiten uit het jaarplan wordt geprobeerd met bestaande middelen meer maatschappelijk resultaat te boeken door aspecten van veiligheid en leefbaarheid efficiënt en proactief te integreren. Dit kan in sommige gevallen consequenties hebben voor andere werkzaamheden. Uitgangspunt is dat de bestaande kaders, middelen en uitgangspunten leidend zijn.

### *Leeswijzer*

In de hoofdstukken 2 en 3 staat de aanpak voor 2018 centraal. De prioriteiten (hoofdstuk 2) uit de kadernota worden toegelicht aan de hand van onze ambities en bijbehorende maatregelen. De

genoemde ambities gaan uit van het peiljaar 2015. Hoofdstuk 3 bevat een beschrijving van nieuwe ontwikkelingen en activiteiten.

## 2. Prioriteiten 2018

### Veilige woon- en leefomgeving

Voor wat betreft het thema veilige woon- en leefomgeving zijn door de raad in de kadernota de volgende prioriteiten en bijbehorende ambities over de periode 2016-2019 vastgesteld:

Prioriteiten veilige woon en leefomgeving	Ambitie
Buurtpreventie	Uitrol van preventie initiatieven toegespitst op de wensen en behoeften van de buurtbewoner.
Overlast	10% afname van overlast in 2019
Woninginbraken	12% afname van woninginbraken in 2019

Dit vertalen we in 2018 naar de volgende aanpak:

#### Buurtpreventie

Om de veiligheid in de gemeente Zevenaar te vergroten, trekken we zoveel mogelijk samen met de inwoners op. Zij weten als geen ander wat er speelt in hun wijk of buurt en zijn daarmee de ogen en oren. Inwoners nemen steeds vaker het initiatief voor het opstarten van een Buurtpreventie WhatsAppgroep en/of zijn daarbinnen al actief. Dit blijven we stimuleren en faciliteren als gemeente en politie. Zevenaar kent inmiddels 50 Buurtpreventie WhatsAppgroepen en 5 buurtpreventieteams. In Rijnwaarden is het initiatief voor de Buurtpreventie WhatsAppgroepen voortgekomen uit de verschillende dorpsraden. Iedere kern in Rijnwaarden heeft daarmee een Buurtpreventie WhatsAppgroep. Voor de nieuwe gemeente Zevenaar willen we de Buurtpreventie WhatsAppgroepen verder professionaliseren. Hierbij richten we ons op het verenigen van beheerders uit verschillende groepen met elkaar, waardoor een groter netwerk ontstaat. Daarin kan beter en sneller informatie gedeeld worden en kunnen ervaringen worden uitgewisseld. De groepen uit Rijnwaarden moeten hiervoor een inhaalslag maken.

#### Maatregelen

1. We ondersteunen, bestendigen en faciliteren minimaal 6 nieuwe burgerinitiatieven over sociale veiligheid.
2. Bestaande burgerinitiatieven geven we de mogelijkheid tot het plaatsen van buurtpreventieborden in de wijk.
3. In samenwerking met politie worden minimaal 4 clinics 'herkennen van verdacht gedrag' aangeboden.
4. Zowel de groepen uit Rijnwaarden als Zevenaar worden (via de beheerders) verenigd binnen het netwerk van de nieuwe gemeente Zevenaar.
5. De verdere professionalisering van Buurtpreventie WhatsAppgroepen heeft aandacht door het aanbieden van een programma voor beheerders en/of deelnemers gericht op het vergroten van de heterdaadkracht en een hoger aantal meldingen van verdachte situaties. Politie, gemeente en inwoners trekken aantoonbaar gezamenlijk op.

#### Overlast/verwarde personen

Professionals geven aan dat een relatief kleine groep overlastgevende personen verantwoordelijk is voor de meeste incidenten van overlast. Deze groep valt te kenmerken als personen met een

combinatie van een verslaving en psychische stoornis en soms daarbij licht verstandelijk beperkt (dubbel- of trippeldiagnose). De aanpak van overlast gevende of verwarde personen is een onderwerp dat landelijk hoog op de agenda staat. Op rijksniveau heeft een aanjaagteam inmiddels een plan van aanpak 'Aandacht voor verwardheid, op weg naar een meer persoonsgerichte aanpak' opgesteld. Hierin wordt een sluitende aanpak van ondersteuning en zorg als belangrijke taak gezien. We zoeken afstemming met de politie, het Veiligheidshuis, de VGGM, de gebiedsteams maar ook met woningcorporaties om ernstige overlast aan te pakken.

Het schakelteam 'Personen met verward gedrag' heeft in het schakelprogramma omschreven dat alle gemeenten en regio's per 1 oktober 2018 beschikken over een goed werkende aanpak voor personen met verward gedrag. De gemeente Zevenaar heeft deze doelstelling aangepakt om in een breder perspectief de zorg- en veiligheidsketen van de interne organisatie beter op elkaar te laten aansluiten. Dit wordt gedaan middels de 'Aanpak voorkoming escalatie', een fasemodel dat geldt als kapstok voor de samenwerking. In 2018 starten we met het structureel inrichten van de samenwerking aan de hand van dit model.

Sinds 1 juli 2017 is de Wet aanpak woonoverlast in werking getreden. De vier Liemerse gemeenteraden hebben deze bevoegdheid toegekend aan de burgemeester. Deze bevoegdheid geeft de burgemeester extra mogelijkheden in het bestrijden van woonoverlast. Indien er sprake is van ernstige, herhaaldelijke woonoverlast, kan de burgemeester aan een huurder en/of verhuurder van de overlastgevende woning een gedragsaanwijzing opleggen. Dit kan de burgemeester alleen indien er geen andere maatregelen meer voorhanden zijn. Een gedegen dossieropbouw is van zwaarwegend belang.

#### *Maatregelen*

1. We starten in 2018 met implementatie van een nieuwe lokale zorgstructuur (middels AVE) die er toe moet leiden dat zich een daling inzet in het aantal meldingen van overlast door verwarde personen.
2. We stimuleren de samenwerking tussen betrokken organisaties en instellingen om tot en sluitende aanpak van vroeg signalering, doorgeleiding opvang en ondersteuning te komen.
3. De gebiedsteams krijgen hierbij een prominente rol.
4. De Wet aanpak woonoverlast en de daarbij horende bevoegdheid van de burgemeester wordt eind 2018 geëvalueerd. De uitkomsten hiervan worden gedeeld met de gemeenteraad. Tevens stelt de burgemeester beleidsregels op aan de hand van opgedane ervaringen en actuele jurisprudentie.

#### *Woninginbraken*

In 2018 gaan we inzetten op het terugdringen van het aantal woninginbraken met het oog op onze gezamenlijke ambitie voor 2019. Hiervoor zetten we het breed offensief voort in samenwerking met onze ketenpartners. In Zevenaar is een dalende trend te zien over de afgelopen jaren. Over 2017 is er een stevige daling waar te nemen ten opzichte van 2016 en het meerjarengemiddelde 2013-2016. We blijven inzetten om woninginbraken zo veel mogelijk te voorkomen. De politie heeft woninginbraken landelijk aangemerkt als een High Impact Crime. Een woninginbraak is een grote inbreuk op de privacy en het veiligheidsgevoel. Samen met de ketenpartners zetten we daarom extra in op preventiemaatregelen.



### Maatregelen

1. We hanteren een integrale en informatie gestuurde aanpak om woninginbraken in de gemeente Zevenaar tegen te gaan zoals beschreven in het Plan van Aanpak Woninginbraken 2016-2019.
2. We betrekken inwoners betrekken bij het signaleren van verdachte personen of situaties (Buurtpreventie WhatsAppgroepen, Witte voetjes acties).
3. We versturen smetbrieven aan de omwonenden van een gepleegde woninginbraak om aandacht te vragen voor mogelijke signalen en preventietips te delen.
4. We zorgen voor een persoonsgerichte aanpak van (potentiële) daders van woninginbraken.

### Diefstal brom-, snor-, fietsen

Ten opzichte van 2016 is het aantal fietsendiefstallen in 2017 sterk gedaald. In samenwerking met de politie en het Arriva Service Team zijn diverse maatregelen genomen. In 2018 zetten we deze lijn voort. We zetten nieuwe lokfietsen in. Arriva is voornemens de inzet van het Service Team uit te breiden. Ook creëren we bewustwording over het juiste sluitwerk. Daarnaast onderzoeken we nut en noodzaak van het inzetten van cameratoezicht op bijvoorbeeld het station.

### Maatregelen

1. Samen met de politie geven we preventietips tegen fietsendiefstal op sociale media, op internet en in de Zevenaar Post.
2. Indien er sprake is van zogenaamde 'hotspots', surveilleert de politie extra op deze plaatsen.
3. De politie en gemeente zetten lokfietsen in en zorgen voor regelmatige circulatie van uiterlijk en plek.
4. De gemeente en politie onderzoeken nut en noodzaak van cameratoezicht op 'hotspots'.

### Bedrijven en veiligheid

Voor wat betreft het thema bedrijven en veiligheid zijn door de raad in de kadernota de volgende prioriteiten en bijbehorende ambities over de periode 2016-2019 vastgesteld:

Prioriteiten bedrijven en veiligheid	Ambitie
Winkelgebied	15% afname winkeldiefstal in 2019
Veilig uitgaan	> 75% deelnemers horecaconvenant Centrum Zevenaar
Veiligheid evenementen	Het huidige niveau integrale samenwerking en voorbereiding van evenementen op het huidige peil behouden.

Dit vertalen we in 2018 naar de volgende aanpak:

### Winkelcentra/bedrijventerreinen

Omdat Zevenaar het belangrijk vindt dat het winkelgebied attractief, levendig, bruisend en vooral prettig en veilig toeven is voor ondernemers, bewoners en forenzen is het van belang om extra inzet hierop te plegen. Extra inzet is nodig omdat een levendig en bruisend centrum ook criminaliteit aantrekt, zoals winkeldiefstal en zakkenrollerij. Om een veiliger en prettiger centrum te realiseren, wordt er een volledig pakket aan maatregelen uitgerold, in samenwerking met belangrijke partners zoals de politie, het Openbaar Ministerie, het bedrijfsleven en het Regionaal Platform Criminaliteitsbeheersing. Via het Keurmerk Veilig Ondernemen (KVO) wordt ingezet op preventieve

maatregelen. Dit geldt ook voor de diverse bedrijventerreinen die de gemeente Zevenaar telt. In samenspraak met de eigenaren van bedrijventerreinen bekijkt de gemeente per situatie hoe de veiligheid kan worden vergroot. In 2018 willen we de mogelijkheid onderzoeken tot het opzetten van de succesvolle Buurtpreventie WhatsAppgroepen voor ondernemers, zowel in het centrum als op de verschillende bedrijventerreinen.

#### *Maatregelen*

1. We zetten een KVO programma op voor het winkelgebied en minimaal één bedrijventerrein.
2. We ondersteunen en faciliteren minimaal één Buurtpreventie WhatsAppgroep voor ondernemers in het centrum van Zevenaar en/of bedrijventerreinen.
3. We faciliteren ondernemers samen met de politie bij het volgen van trainingen en uitwisselen van informatie over winkeldieven.
4. We onderzoeken de mogelijkheden om zoveel mogelijk ondernemers te betrekken in de veiligheidsaanpak.

#### *Veilig uitgaan*

In Zevenaar slaan bedrijven, gemeente, politie en ondernemers handen ineen om de veiligheid in het centrum van Zevenaar te vergroten. Samen is het horecaconvenant gesloten om de veiligheid tijdens het uitgaan te borgen. In het convenant staat een groot aantal afspraken. Onder anderen over het gebruik van terrassen, toelatingsbeleid, sluitingstijden en glaswerk. Het horecaconvenant wordt jaarlijks geëvalueerd.

#### *Maatregelen*

1. We onderzoeken nut en noodzaak voor het plaatsen van cameratoezicht in het centrum van Zevenaar.
2. In 2018 bekijken we of we de afspraken uit het horecaconvenant verder kunnen verdiepen. Denk daarbij aan zichtbare huisregels in iedere horecazaak.
3. We stellen een nieuwe versie van het horecaconvenant vast voor 2018 en 2019 voor de nieuwe gemeente Zevenaar. Horecaondernemers buiten het centrum van Zevenaar worden hierbij niet vergeten.

#### *Veiligheid evenementen*

Evenementen, zeker de grootschalige, kunnen behoorlijke veiligheidsrisico's opleveren. Het is aan de organisator van een evenement om de veiligheid te waarborgen en aan de gemeente om de juiste voorwaarden te stellen en die te handhaven. Grotere evenementen zoals Dreamfields, carnaval, halfvasten en oud & nieuw worden integraal voorbereid, waarbij afspraken worden gemaakt om het feest écht een feest te laten zijn en de overlast zo beperkt mogelijk te houden.

#### *Maatregelen*

1. Grote evenementen bereiden we integraal voor op basis van de nieuwste inzichten op veiligheidsgebied.
2. Zij worden door VGGM, politie en gemeente voorzien van eenduidige advisering over veiligheidsaspecten en over politie-inzet rondom grootschalige evenementen.
3. Het evenementenbeleid van de voormalige gemeenten Rijnwaarden en Zevenaar wordt geharmoniseerd en geïmplementeerd.

## Jeugd en veiligheid

Voor wat betreft het thema jeugd en veiligheid zijn door de raad in de kadernota de volgende prioriteiten en bijbehorende ambities over de periode 2016-2019 vastgesteld:

Prioriteiten jeugd en veiligheid	Ambitie
Individuele probleemjeugd	Beleving overlast jeugd daalt in 2019
Alcohol en drugs	Het percentage drinkende jeugd daalt met 5% in 2019

Dit vertalen we in 2018 naar de volgende aanpak:

### Individuele probleemjeugd

De overlast van jeugdgroepen is de afgelopen jaren sterk gedaald. Kenmerkend van de afgelopen jaren is dat jeugdgroepen zich anders manifesteren, ze worden minder gezien op straat. Als groep zijn ze vaker zichtbaar op school en via sociale media. Jeugdgroepen worden door de politie beoordeeld of ze hinderlijk, overlast gevend of crimineel zijn. Op basis van deze beoordeling kent Zevenaar geen gekwalificeerde jeugdgroepen. In 2017 heeft de politie een start gemaakt met een nieuwe methode om jeugdgroepen te kwalificeren, de zogenaamde 'groeps-scan'. Hierin kunnen zowel jongeren die op straat hangen, als jongeren die een groep vormen op sociale media in beeld worden gebracht.

Daarnaast vindt de gemeente het belangrijk dat scholen een omgeving zijn waar leerlingen en docenten zich op hun gemak voelen en veilig kunnen leren en werken. Hierop is de samenwerkingsagenda 'Veilig- en Zorgzaam Schoolklimaat' opgesteld. Doordat de maatschappij verandert en zichtbaar verhardt, krijgen ook scholen met andere vormen van agressie te maken zoals cyberpesten, het verspreiden van seksueel getinte foto's en filmpjes, loverboys en radicalisering. Door hier goede afspraken over te maken, kunnen partijen elkaar sneller vinden en krachtiger optreden en wordt het makkelijker om incidenten tegen te gaan.

### Maatregelen

1. Wanneer in een wijk veel meldingen van jeugdoverlast zijn, stellen we een gezamenlijk actieplan op met preventieve en repressieve acties.
2. Voortdurend onderhouden gebiedsteams, jeugd- en jongerenwerk, wijkagenten, leerplichtambtenaar, jongeren en scholen goede contacten met elkaar.
3. We treden aantoonbaar op tegen overlast veroorzakende (groep(en)) jongeren.
4. We zorgen voor een gecoördineerde aanpak van jongeren die in het justitieel traject terechtkomen in het Veiligheidshuis en de gebiedsteams.
5. Het convenant 'Veilige School' wordt in 2018 ondertekend door de school, de politie en de gemeente.
6. We geven uitvoering aan de samenwerkingsagenda 'Veilig- en Zorgzaam Schoolklimaat'.

### Alcohol en drugs

Het terugdringen van drugs- en alcoholgebruik door minderjarigen blijft voor de gemeente een speerpunt. In 2014 is er in de Liemers een gezamenlijk preventie- en handavingsplan alcohol 2014-2018 opgesteld. In dit plan staat wat er in de Liemers gedaan wordt aan preventie en handhaving van alcohol, onder meer aan jongeren onder de 18 jaar. Gedragsverandering is een kwestie van een lange adem. Het duurt lang voordat nieuwe inzichten zijn 'ingesleten'. Bovendien verandert de

groep jongeren, simpelweg omdat ze ouder worden en de samenleving verandert. Nieuw onderzoek is daarom noodzakelijk. We onderzoeken vernieuwende inzichten om jeugdproblematiek aan te pakken. De regierol ligt bij de beleidsmedewerkers jeugd.

#### *Maatregelen*

1. Op basis van de resultaten van het onderzoek naar alcohol en drugsgebruik starten we met een plan van aanpak dat het gebruik van alcohol en drugs onder jongeren ontmoedigt.
2. We blijven uitvoering geven aan het preventie- en handavingsplan alcohol 2014-2018.
3. De toezichthouder Drank- en horecawet controleert of de leeftijdsgrens wordt gehandhaafd bij verstrekkers en afnemers.

#### *Fysieke veiligheid*

Voor het veiligheidsveld fysieke veiligheid zijn er in de kadernota geen prioriteiten benoemd. Wel is er extra aandacht voor de zwakkere verkeersdeelnemers en de kwaliteit van de gemeentelijke crisisorganisatie. Dit vertalen we in 2018 naar de volgende aanpak:

#### *Verkeer*

Verkeersveiligheid is een belangrijk thema. De gemeente zet zich in om de situatie op de wegen zo veilig mogelijk te houden. De meeste ongevallen gebeuren doordat iemand niet oplet of zich niet aan de regels houdt. Kwetsbare verkeersdeelnemers zijn hiervan vaak de dupe.

#### *Maatregelen*

1. Kwetsbare verkeersdeelnemers hebben prioriteit in de aanpak van verkeersveiligheid door de politie.

#### *Crisisbeheersing en rampenbestrijding*

De gemeente Zevenaar heeft, met de Betuweroute, twee rivieren, compressorstation Zweekhorst en het evenement Dreamfields binnen haar gemeentegrenzen, een relatief hoog risicoprofiel voor crises. In een crisissituatie is een goed functionerende gemeentelijke crisisorganisatie van essentieel belang. Per 2018 zijn de crisisorganisaties van beide gemeenten samengevoegd. Het uitgangspunt van de nieuwe crisisorganisatie is te werken met een kleine, snel inzetbare, gemotiveerde, vakbekwame groep functionarissen voor de eerste uren van een calamiteit met een snelle aanhaking en inzet van de overige gemeentelijke medewerkers.

Regionaal gezien zijn er twee ontwikkelingen waar we in 2018 onze aandacht extra op vestigen. Bevolkingszorg binnen de VGGM is bezig met een professionaliseringslag onder de projectnaam: 'Bouwen aan Bevolkingszorg'. Zevenaar neemt als afgevaardigde vanuit de 15 gemeenten deel aan het 'kernteam'.

De brandweervrijwilligers van de posten in de gemeente Zevenaar (Pannerden, Lobith-Tolkamer, Giesbeek en Zevenaar) hebben aangegeven dat sinds de regionalisering de communicatie is verslechterd en vrijwilligers zich minder betrokken voelen bij het beleid van de regionale brandweerorganisatie. Bij ingezette traject van de VGGM om informatievoorziening naar de brandweerposten te verbeteren vinden wij het belangrijk dat de communicatie naar de brandweervrijwilligers ook verbetert.

### *Maatregelen*

1. Het nieuwe college, teamleiders en medewerkers van de crisisorganisatie krijgen gepaste trainingen aangeboden ten behoeve van de taak in de crisisorganisatie. De lokale invulling van de hoofd- en deeltaken zoals beschreven in het regionaal crisisplan controleren we jaarlijks;
2. Jaarlijks oefenen we met het Gemeentelijk Beleidsteam (GBT) aan de hand van realistische scenario's. De oefening wordt gefaciliteerd door de VGGM;
3. We blijven onze gemeentelijke crisisorganisatie vernieuwen door deelname aan het kernteam van het regionale project 'Bouwen bevolkingszorg'.

### *Integriteit en veiligheid*

Voor het veiligheidsveld Integriteit en Veiligheid zijn er geen prioriteiten benoemd. Er is extra aandacht voor radicalisering, ondermijning en OMG's. Dit vertalen we in 2018 naar de volgende aanpak:

#### *Radicalisering*

De gemeente ziet dat personen die radicaliseren een probleem kunnen vormen voor hun omgeving, maar ook voor zichzelf. Het is een belangrijk onderwerp waar de gemeente in 2015, 2016 en 2017 al zijn tanden in heeft gezet. Maatschappelijke signalen van mogelijk extreme radicalisering worden doorgegeven aan politie en justitie. In de Liemerse driehoek is radicalisering een vast agendapunt. Het belangrijkste doel is om inzichtelijk te krijgen in welke mate dit speelt in de Liemerse samenleving. Zevenaar sluit aan op het beleid van de rijksoverheid, de VGGM en het Veiligheidshuis en richt zich vooral op het voorkomen van sociale spanningen en radicalisering.

### *Maatregelen*

1. In 2018 maken we de interne medewerkers, zoals medewerkers van de gebiedsteams en publiekszaken, bewust op kenmerken en vroeg signalering van radicalisering.

#### *Ondermijning en integriteit*

Het RIEC (Regionaal Informatie- en Expertise Centrum) Oost-Nederland heeft samen met de politie ondermijning en inmenging van criminele activiteiten in de 'bovenwereld' benoemd tot speerpunt. Om dit probleem onder de aandacht te brengen bij gemeenten is een speciaal project van het RIEC en de politie gestart. De gemeente Zevenaar sluit hier graag op aan. We willen werken aan een zuivere en integere gemeente. In maart 2018 maakt de gemeente in samenwerking met de politie en het RIEC ondermijningsbeelden. Uit deze ondermijningsbeelden kunnen diverse casussen boven water komen. Deze casussen worden door het RIEC verder onderzocht. Naar aanleiding van dit onderzoek volgt een prioritering van de casussen in de lokale driehoek. Naar aanleiding van zwaarte van een casus wordt het eigenaarschap verdeeld. Tevens worden de uitkomsten van de ondermijningsbeelden gedeeld met de gemeenteraad.

### *Maatregelen*

1. Begin 2018 leveren we een ondermijningsbeeld van de gemeente Zevenaar in samenwerking met het RIEC en onze overige partners op;
2. Het bibob beleid van de voormalige gemeenten Rijnwaarden en Zevenaar wordt geharmoniseerd;

3. Om ondermijning preventief tegen te gaan onderzoeken we de mogelijkheden naar herinvoering van de exploitatievergunning en uitbreiding van branches bij de toepassing van de Wet bibob;
4. In 2018 zullen we ook de repressieve aanpak van ondermijning versterken zodat met partners (politie, OM, Belastingdienst, sociale partners) en ondersteuning van het RIEC op basis van gedeelde informatie en analyse effectieve interventies kunnen worden gepleegd op criminele netwerken rond bijvoorbeeld drugshandel of mensenhandel;
5. Deze en/of overige maatregelen nemen we pas nadat de uitkomsten van de ondermijningsbeelden bekend zijn zodat we adequaat kunnen inspelen op de situatie.

### *Outlaw Motorcycle Gangs*

Uit onderzoek vanaf 2012 tot heden is landelijk gebleken dat leden van de zogenaamde Outlaw Motorcycle Gangs (OMG's) normoverschrijdend en crimineel gedrag vertonen. Aangetoond is onder meer verwevenheid met de georganiseerde misdaad, ondermijning door geweld, afpersing en bedreiging in de horeca en beveiligingsbranche. Afgelopen jaar is de OMG Bandidos in december jl. verboden door de rechtbank. Het OM heeft hierom gevraagd omdat ze een wereldwijde activiteiten van de club ontwrichten de samenleving. Het belang van een aanpak ten aanzien van OMG's is landelijk benoemd door onder meer het OM, gemeenten, de politie, de Belastingdienst en het Ministerie van Veiligheid en Justitie. In Zevenaar waren OMG's ook aanwezig. Het afgelopen jaar heeft de burgemeester samen met de politie stopgesprekken gevoerd met facilitators van OMG's. Uit bronnen blijkt dat OMG's blijvend op zoek zijn naar een plek in de regio, waardoor er op dit onderdeel ook inzet van de gemeente mag worden verwacht.

### *Maatregelen*

1. De gemeente werkt samen met diverse partners om een eenduidig beeld te krijgen van de situatie rondom OMG's en volgt hierin het zogenaamde barrièremodel. Hieronder valt het tegengaan van verwevenheid van OMG's met de horeca;
2. We faciliteren geen evenementen waarbij duidelijk sprake is van betrokkenheid van leden van OMG's.

### *3. Overige activiteiten*

Naast de prioriteiten zet de gemeente haar activiteiten op het gebied van andere thema's voort en ontplooit nieuwe activiteiten indien noodzakelijk. Deze 'going concern' activiteiten zijn gebaseerd op wettelijke verplichtingen, maar ook op eerder afgesproken (beleids)voornemens. De belangrijkste prioriteiten lichten we hieronder toe.

#### *Draaiboek Jaarwisseling*

Om de activiteiten rondom de jaarwisseling in de gemeente Zevenaar te coördineren wordt een draaiboek opgesteld in samenwerking met de verschillende partners. Hierin wordt inzichtelijk gemaakt wat de speerpunten zijn vanuit het ministerie J&V en de VGGM. Daarnaast kijken we naar de mogelijke risico's die zich in de gemeente Zevenaar voordoen. Speerpunten hierin zijn: carbidschieten, vreugdevuren en/of festiviteiten rondom de jaarwisseling, openbare orde verstoringen (evt. door drank- en drugsgebruik), vernielingen in de openbare ruimte en vuurwerk.

#### *Aanpak Hennepteelt*

De gemeente Zevenaar is aangesloten bij het hennepconvenant dat door alle burgemeesters in Gelderland Midden is ondertekend. Andere participerende partners zijn woningbouwcorporaties, politie, sociale dienst en nutsbedrijven. Gezamenlijk wordt de aanpak op hennepeteelt vormgegeven. Hierbij zet de politie in op opsporing, de woningbouw op opzeggen huurcontract, de nutsbedrijven op schadeverhaling op verdachte en de gemeente op mogelijke sluiting van woningen (indien in privé bezit). In de Liemers hebben de gemeenten gezamenlijk vorm gegeven aan de beleidsregel Damocles (artikel 13b Opiumwet). De burgemeester kan op grond hiervan een woning sluiten wanneer er hennep of andere drugs in een pand wordt aangetroffen. Dit gebeurt in samenwerking met de politie.

#### *Meldpunt inmenging/bedreiging*

Het bedreigen of intimideren van ambtenaren, bestuurders, raads- en commissieleden tolereren we niet in de gemeente Zevenaar. In samenwerking met de Liemerse gemeenten is besloten lokaal een meldpunt in te richten waar bestuurders, raadsleden, commissieleden en ambtenaren terecht kunnen als ze geïntimideerd worden. Bij acute dreiging wordt melding gedaan bij de politie (112). Dit meldpunt is belegd bij de griffie (voor raadsleden en commissieleden) en bij de AOV'er (voor ambtenaren en bestuurders). Tevens wordt de burgemeester direct op de hoogte gesteld. Op deze wijze is het meldpunt lokaal ingericht waardoor de stap om een melding te doen voor een medewerker, bestuurder of raadslid klein is. Tegelijkertijd monitoren we het aantal en de ernst van de meldingen wel centraal in de Liemers. Zo hebben we een overzicht van de situatie in de Liemerse gemeenten. De aandacht en het belang van dit meldpunt willen we in samenwerking met de Griffie continueren.

#### *Arbeidsmigranten*

In de regio zijn er arbeidsmigranten, afkomstig uit Midden- en Oost Europa, aan het werk. Voor Zevenaar geldt dat ze veelal werken in de vleesverwerkingsindustrie. Deze arbeidsmigranten hebben huisvesting nodig. Op dit moment wordt grotendeels in deze behoefte voorzien vanuit de particuliere woonsector. Uitzendbureaus en verhuurbedrijven kopen panden en woningen op, die ze verhuren aan de arbeidsmigranten. Dit kan tot overlast leiden. Het RIEC, het ISZW, de politie en het OM onderzoeken of de achterliggende bedrijven, zoals de uitzendbureaus, zich niet schuldig maken aan arbeidsuitbuiting en/of ondermijning. Bij ernstige herhaaldelijke woonoverlast door

arbeidsmigranten kan de burgemeester een gedragsaanwijzing opleggen aan de overlastgevende huurders of verhuurders.